

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**
Sekcia environmentálnych programov a projektov
Odbor riadenia implementácie projektov
Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava

Obec Marianka		
Došlo	- 9 -01- 2013	ri.
Číslo	3/2013/	Ref.
Zakl číslo		26

Obec Marianka
JUDr. Radovan Jurika
starosta obce
Školská 32
900 33 Marianka

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

961/2013-53
641/2013

Vybavuje/☎

Ing. Jaroslav onufer
+421 2 59980 / 751

Bratislava

07. 01. 2013

Vec:

Neoverenie dokumentácie z verejného obstarávania

V súlade so Zmluvou o poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. 071/1.2.MP/2010 medzi poskytovateľom a prijímateľom, v zmysle predpisov a zákonov SR pracovníci ORIP vykonali kontrolu dokumentácie verejného obstarávania:

Názov projektu: **Obec Marianka – splašková kanalizácia**

Kód projektu: **24110110113**

Overované

verejné obstarávanie: **Stavebné práce (podprahová zákazka)**

V zmysle oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, časť III.2.1 podmienky účasti, osobné postavenie uchádzačov a záujemcov vrátane požiadaviek týkajúcich sa zápisu do profesijného alebo obchodného registra požadoval verejný obstarávateľ v súlade s § 26 ods. 1 písm. f) preukázanie oprávnenia „dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu“, túto podmienku účasti však nestanovil v súlade s princípom transparentnosti. Z vyhodnotenia podmienok účasti je zrejmé, že verejný obstarávateľ požadoval, aby boli uchádzači oprávnení vykonávať dve činnosti súvisiace s predmetom zákazky, ktoré však presne nešpecifikoval v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania v podmienkach účasti v rámci osobného postavenia. Netransparentné uvedenie činností, na vykonávanie ktorých je potrebné predložiť oprávnenie, a následné vyhodnotenie podmienok účasti a vylúčenie uchádzačov ktorí predmetné oprávnenie nepreukázali malo zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania.

V nadväznosti na vyššie uvedené RO konštatuje, že prijímateľ obdobne postupoval aj v predchádzajúcom verejnom obstarávaní na stavebné práce a Úrad pre verejné obstarávanie rozhodnutím č. 1158-6000/2011-ON/379 v konaní o námietkach nariadil zrušiť užšiu súťaž na predmet zákazky „Obec Marianka – splašková kanalizácia“ vyhlásenú vo Vestníku verejného obstarávania č. 187/2011 pod značkou 07548 – MUP. V uvedenom konaní komisia úradu dospela k záveru, že prijímateľ, cit.: „...postupoval v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, nakoľko stanovil podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia uchádzačov,

Telefón
+421 2 59980701

Fax
+421 2 54776207

Internet
www.minzp.sk

IČO
42181810

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**
Sekcia environmentálnych programov a projektov
Odbor riadenia implementácie projektov
Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava

resp. záujemcov uvedené v § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní pri obstarávaní predmetnej „zmiešanej“ zákazky netransparentne, t. j. v rozpore s § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní...“.

Na základe predloženej dokumentácie k predmetnému verejnemu obstarávaniu riadiaci orgán poukazuje aj na skutočnosť, že predmetný projekt bol obstarávaný už po štvrtý krát, pričom Úrad pre verejné obstarávanie, Dunajská 68, Bratislava (ďalej len „úrad“) rozhodnutím č. 1158-6000/2011-ON/379 zo dňa 15. 03. 2012 nariadil zrušiť súťaž pre tento projekt z dôvodu nedodržania pravidiel zadávania podmienok účasti týkajúce sa osobného postavenia záujemcov/uchádzačov v § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) preukazovaním oprávnenia dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu. Pri obstarávaní predmetného projektu, t. j. zákazky na dodanie stavebných prác a poskytnutie služieb na vypracovanie projektovej dokumentácie, tzv. zmiešanej zákazky, napriek tomu, že verejný obstarávateľ požadoval v bode III.2.1 oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania predloženie dokladov v rozsahu platnosti podľa § 26 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, prípadne ich nahradením predložením potvrdenia o zapísaní do zoznamu podnikateľov podľa § 128 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, následne vylučoval uchádzačov z predmetnej verejnej súťaže v rozpore s požiadavkou stanovenou jednoznačne a transparentne v súlade s § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní na preukázanie oprávnenia na vykonávanie projekčnej činnosti v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch.

V tejto súvislosti riadiaci orgán konštatuje, že požiadavka na oprávnenie vykonávať projektovú činnosť v tomto konkrétnom prípade nebola výslovne požadovaná v podmienkach účasti na preukázanie podľa § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní tak, že je nevyhnutnou podmienkou na splnenie daného predmetu zákazky. Verejný obstarávateľ v bode 6 predmetnej zmluvy o dielo uvádza, že pri spracovaní realizačnej dokumentácie použije zhotoviteľ ako záväzný podklad dokumentáciu pre stavebné povolenie a dodrží jeho technický a technologický návrh, teda nevie rozsah zmien vyplývajúcich z realizácie stavby. Predmetný rozsah vypracovania projektovej dokumentácie verejný obstarávateľ predpokladá podľa bodu II.2.1 oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v hodnote 22 900 EUR k celkovej predpokladanej hodnote prác v sume 1 832 860 EUR, čo predstavuje len 1,26 % ku hodnote stavebných prác. Riadiaci orgán má za to, že takto interpretovaná podmienka účasti mohla a mala zásadný vplyv na priebeh a výsledok verejného obstarávania, pretože bola dôvodom na vylúčenie až 4 uchádzačov a kumulovane s inou podmienkou účasti aj pre ďalších 2. V súlade s bežnou praxou pri zadávaní obdobných verejných zákaziek, eventuálna povinnosť vypracovania realizačnej projektovej dokumentácie sa predpokladá vo forme stanovenia rezervy na stavebné práce, a preto potom takto uplatnený výklad zadania podmienok účasti podľa § 26 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní nemá zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, pretože v tomto prípade sa javí ako neprimeraný k obstarávanému predmetu zákazky.

Telefón
+421 2 59980701

Fax
+421 2 54776207

Internet
www.minzp.sk

IČO
42181810

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**
Sekcia environmentálnych programov a projektov
Odbor riadenia implementácie projektov
Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava

Podľa § 34 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní súťažné podklady sú písomné, grafické alebo iné podklady obsahujúce podrobné vymedzenie predmetu zákazky. Uvedú sa v nich všetky okolnosti, ktoré budú dôležité na plnenie zmluvy a na vypracovanie ponuky. Predmet zákazky musí byť opísaný jednoznačne, úplne a nestrane na základe technických požiadaviek podľa prílohy č. 5. Technické požiadavky

- a) zohľadnia požiadavky dostupnosti pre osoby so zdravotným postihnutím a riešenia vhodné pre všetkých užívateľov, ak je to možné,
- b) musia byť určené tak, aby bol zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov alebo záujemcov a zabezpečená čestná hospodárska súťaž.

Po posúdení dokumentácie RO konštatuje, že prijímateľ postupoval v rozpore § 34 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, keď záujemcom poskytol súťažné podklady, ktoré neobsahovali podrobné vymedzenie predmetu zákazky. V tejto súvislosti poukazuje RO, na množstvo žiadostí o vysvetlenie súťažných podkladov, žiadostí o nápravu a následných námietok, ktoré sa týkali opisu predmetu zákazky, obsahu súťažných podkladov a súvisiacej dokumentácie. Nejednoznačným a neúplným opisom predmetu zákazky, prijímateľ nezabezpečil čestnú hospodársku súťaž.

Podľa § 43 ods. 3 verejný obstarávateľ a obstarávateľ použije elektronickú aukciu aj pri zadávaní zákazky na poskytnutie služby, alebo na uskutočnenie stavebných prác, ak možno presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky.

V súvislosti s vyššie uvedeným postupom prijímateľa, ktorý je v rozpore s § 34 ods. 1 písm. b) je použitie elektronickej aukcie v predmetnej súťaži v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní a bráni čestnej hospodárskej súťaži, keďže neboli presne určené technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky.

Predložené súťažné podklady neobsahujú návrh zmluvy o dielo.

K problematike posudzovania daného projektu uvádzame, že predmetné stanovisko o neschválení a nemožnosti prístúpenia k podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom Vodohospodárske stavby a.s., Bratislava riadiaci orgán dospel už dňa 06.12.2012, avšak na základe osobnej iniciatívy starostu obce Mariánka, po zistení, že víťazná cena je síce vo vyššej cenovej hodnote ako cena priemerná za daný predmet zákazky, po posúdení a znalosti skutočného stavu realizácie v mieste uskutočnenia, má riadiaci orgán za to, že nie je neprimerane vysoká, čo bolo dôvodom k prístúpeniu opätovného posudzovania a hodnotenia tohto projektu.

Na základe opätovného posúdenia a zistenia ďalších pochybení, ako je bod II.3 a bod III.2.2 oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, riadiaci orgán opätovne dospel k rozhodnutiu, že nie je pre uvedené pochybenia možné prístupíť k podpisu zmluvy s identifikovaným uchádzačom v predmetnom verejnom obstarávaní.

Z technického hľadiska rozpočet v rámci procesu VO bol vypracovaný k dokumentácii pre stavebné povolenie. Stavebné práce sa budú realizovať podľa projektu pre realizáciu stavby (PRS). V navrhovanej zmluve o dielo v článku IV ods. 5 je napísané „*Odchýlky v Súťažnom výkaze výmer od výkazu výmer realizačnej projektovej dokumentácie je Zhotoviteľ povinný prerokovať a predložiť na odsúhlasenie stavebnému dozoru*“

Telefón
+421 2 59980701

Fax
+421 2 54776207

Internet
www.minzp.sk

IČO
42181810

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**
Sekcia environmentálnych programov a projektov
Odbor riadenia implementácie projektov
Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava

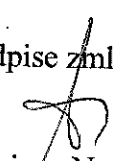
a Projektovému manažérovi Poskytovateľa prideleným na kontrolu stavby Diela. Má sa za to, že takéto odchýlky sú zahrnuté v cenách položiek uvedených v Súťažnom výkaze výmer. Ak verejný obstarávateľ predpokladá takéto malé zmeny, ktoré by nepodliehali ani Žiadosti o zmenu projektu a ani dodatku k Zmluve o dielo, nemusí sa predsa robiť realizačná dokumentácia. Po ukončení stavby by sa vypracoval projekt skutočného vyhotovenia.

Na základe hore uvedených zistení porušenia zákona o verejnom obstarávaní Vás týmto v zmysle čl. 2 Všeobecných zmluvných podmienok Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. 071/1.2 MP/2010 informujeme, že výdavky vzniknuté z prípadnej realizácie návrhu Zmluvy o Dielo, nebudú pripustené k spolufinancovaniu zo zdrojov EÚ a Štátneho rozpočtu, teda budú hodnotené ako neoprávnené.

S pozdravom

Prílohy:

1 x Záznam z administratívnej kontroly verejného obstarávania po podpise zmluvy


Ing. Adriana Neuhasová
vymenovaná na zastupovanie
riaditeľa odboru

Telefón
+421 2 59980701

Fax
+421 2 54776207

Internet
www.minzp.sk

IČO
42181810